

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
к парламентским слушаниям по вопросу совершенствования механизмов
государственной поддержки АПК

«Единая субсидия»

С 2017 года бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляется «единая субсидия» на достижение целевых показателей региональных программ развития АПК в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенных в приложении № 9 к Госпрограмме (далее – Правила, «единая субсидия»).

В состав «единой» субсидии вошли 26 субсидий на поддержку сельского хозяйства, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 году, в том числе субсидии на поддержку в области растениеводства, животноводства, а также на поддержку малых форм хозяйствования.

При этом в рамках «единой субсидии» субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют объемы, формы и методы государственной поддержки по соответствующим приоритетным направлениям исходя из специфики сельхозпроизводства, природно-климатических и других особенностей региона, при обязательном выполнении условий предоставления субсидий и достижении плановых показателей результативности, устанавливаемых соглашением о предоставлении субсидий.

Размер «единой субсидии», предусмотренный бюджету конкретного субъекта Российской Федерации, определяется по методике, установленной Правилами предоставления «единой субсидии», учитывающей различные экономические показатели региона, при этом для обеспечения сбалансированности распределения «единой» субсидии между субъектами Российской Федерации применяется система повышающих и ограничивающих коэффициентов.

В 2016 году на реализацию мероприятий, вошедших с 2017 года в «единую субсидию», было выделено 42 млрд рублей, в 2017 году – 39 млрд рублей, в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 39 млрд рублей.

По итогам 2017 года регионами до сельхозтоваропроизводителей доведено 99,7% средств федерального бюджета или 39,0 млрд рублей.

На поддержку подотраслей растениеводства в 2016 году было направлено 13% или 5,4 млрд рублей бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий, вошедших в «единую субсидию», на поддержку подотраслей животноводства – 12% или 4,9 млрд рублей, на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам – 28% или 11,9 млрд рублей, на развитие малых форм хозяйствования – 24% или 10,2 млрд рублей, на прочие направления поддержки (агrostрахование, реализация экономически значимых региональных программ и др.) – 23% или 9,6 млрд рублей.

По информации субъектов Российской Федерации по итогам

2017 года в рамках «единой субсидии» на поддержку подотраслей растениеводства направлено 20% или 7,8 млрд рублей средств «единой субсидии», на поддержку подотраслей животноводства – 23%, или 9,0 млрд рублей, на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам – 27% или 10,6 млрд рублей, на развитие малых форм хозяйствования – 23% или 8,8 млрд рублей, на прочие направления поддержки (агροстрахование, реализация экономически значимых региональных программ и др.) – 7%, или 2,8 млрд рублей.

Механизм «единой субсидии» позволил оперативно перераспределять бюджетные ассигнования между направлениями государственной поддержки в рамках «единой субсидии» в субъекте Российской Федерации с учетом приоритетов развития АПК регионов без внесения изменений в течение финансового года в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации о распределении субсидий, что позволило повысить эффективность использования средств федерального бюджета и обеспечить доведение бюджетных ассигнований до конечных получателей в более сжатые сроки и в полном объеме. В свою очередь, это привело к улучшению финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей, позволило сохранить наращенные в последние годы темпы развития агропромышленного комплекса, позитивно сказалось на рентабельности, а также на общей динамике производства сельскохозяйственной продукции в период 2018 – 2020 годов с учетом инерционности отрасли.

Справочно: предварительная оценка эффективности предоставления в 2017 году «единой» субсидии выявила, что из 23 показателей результативности предоставления субсидии, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, в целом по Российской Федерации перевыполнены 20 показателей. Интегральный показатель достижения субъектами Российской Федерации значений целевых индикаторов в среднем по Российской Федерации составляет более 95% (в 2016 году по сопоставимым показателям – не более 70%).

При этом на недостижение значений индикаторов отдельными субъектами Российской Федерации в значительной мере повлияло наступление обстоятельств непреодолимой силы, в том числе неблагоприятные климатические условия.

Одновременно отмечаем, что в целях совершенствования механизма «единой субсидии», а также расширения перечня направлений использования данной меры государственной поддержки в 2017 году в Правила предоставления «единой субсидии» внесены изменения, предусматривающие в том числе:

- возможность предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, полученным до 31 декабря 2012 г., на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных;

- возмещение затрат сельхозтоваропроизводителей, понесенных в текущем финансовом году, а также в отчетном финансовом году на закладку и уход за многолетними насаждениями и на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования;

— исключение поддержки краткосрочного кредитования в рамках «единой субсидии» с 2018 года;

— корректировку целевых индикаторов по сельхозстрахованию.

После проведения анализа итогов реализации данной меры государственной поддержки в 2017 году Минсельхозом России будет рассмотрен вопрос о необходимости ее дальнейшего совершенствования.

Несвязанная поддержка в области растениеводства

В связи со вступлением в 2012 году России в ВТО действовавшие ранее меры прямой господдержки сельхозтоваропроизводителей (приобретение минеральных удобрений, семян, ГСМ) в 2013 году были заменены механизмом несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителей в области растениеводства (далее – несвязанная поддержка).

Правила предоставления несвязанной поддержки утверждены приложением № 7 к Госпрограмме.

Мероприятие направлено на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельхозкультур.

Получатели субсидий вправе расходовать соответствующие средства на приобретение материальных ресурсов для проведения сезонных полевых работ: семенного материала, минеральных и органических удобрений, средств защиты растений, ГСМ, а также на проведение мероприятий, направленных на повышение плодородия почв. Несвязанная поддержка позволяет учитывать природно-климатические условия (засуха и переувлажнение) производства растениеводческой продукции в субъектах Российской Федерации, а также стимулировать сельхозтоваропроизводителей проводить работы по сохранению и восстановлению плодородия почв.

В 2016 году на указанный вид господдержки за счет средств федерального бюджета было выделено 23,2 млрд рублей, в 2017 году – 11,3 млрд рублей, в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 11,34 млрд рублей.

Субсидии предоставляются в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой:

а) зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами;

б) овощами открытого грунта, семенным картофелем, семенами посевов овощных культур открытого грунта, кукурузы, подсолнечника, сахарной свеклы.

Справочно: в 2013 – 2016 годах субсидировались посевные площади всех сельхозкультур.

В 2016 году значение индикатора по рассматриваемому направлению господдержки было выше на 3,5% установленного Госпрограммой, в 2017 году, по предварительным данным Росстата, значение индикатора по указанному направлению господдержки «Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами в субъектах Российской Федерации» согласно форме «4-СХ» выше установленного на 1,9%.

Оказание несвязанной поддержки позволило не только сохранить, но и увеличить размер посевных площадей сельхозкультур с 78,06 млн га (2013 год) до 80,2 млн га (2017 год).

Несвязанная поддержка способствует удешевлению материально-технических ресурсов для проведения полевых работ через компенсацию части затрат. Так, например, за годы ее реализации с 2013 года по 2017 год объем

внесения минеральных удобрений увеличился с 2,4 млн тонн в действующем веществе (далее – д.в.) до 3,02 млн тонн в д.в.

Предусмотренные Минсельхозу России средства федерального бюджета до 17 февраля 2017 г. были перечислены на лицевые счета территориальных органов Федерального казначейства в полном объеме. По итогам 2017 года регионами до сельхозтоваропроизводителей доведено 99,5% средств федерального бюджета или 11,3 млрд рублей.

В 2018 году субсидии будут предоставляться с использованием действующего подхода, при этом в перечень субсидируемых культур включены лён-долгунец и техническая конопля. Это связано с необходимостью обеспечить дополнительные меры государственной поддержки развития комплекса по производству лубяных культур на территории Российской Федерации, а также ежегодное наращивание объемов производства и переработки отечественного льна и технической конопли для обеспечения в среднесрочной перспективе стратегических потребностей государства. Льноводство и коноплеводство являются традиционными подотраслями в растениеводстве для ряда регионов, особенно Нечерноземной зоны Российской Федерации.

Несвязанная поддержка является гарантированной и доступной мерой поддержки государством сельхозтоваропроизводителей при проведении полевых работ. Указанный вид господдержки является «адресной» поддержкой, то есть позволяет развивать приоритетные подотрасли растениеводства (например: кормовые культуры, лен, техническая конопля), оказывать поддержку производства семеноводства импортозависимых культур (например: семенной картофель, семена овощных культур открытого грунта, кукурузы, подсолнечника, сахарной свеклы).

Также несвязанная поддержка позволяет осуществлять контроль за соблюдением систем земледелия в регионе, технологий производства растениеводческой продукции, оказывает дисциплинирующее влияние на сельхозтоваропроизводителей.

Таким образом, реализация несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства подтвердила свою эффективность как инструмент государственной аграрной политики, став одним из ключевых мероприятий по обеспечению проведения сезонных полевых работ, а также созданию необходимых объемов запаса зерна, предназначенного для хлебофуражного обеспечения страны и развития экспортного потенциала страны.

Повышение продуктивности в молочном скотоводстве

Повышение продуктивности в молочном скотоводстве как механизм господдержки является стимулирующим фактором, направленным на рост объемов производства молока, молочной продуктивности коров, а также сохранность и рост поголовья коров.

Результатом предоставления указанной меры господдержки (наряду с другими действующими механизмами) является ежегодный на уровне до 3% рост производства молока в сельхозорганизациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей.

Производство молока в указанных категориях хозяйств в 2016 году составило 17262,0 тыс. тонн, что на 489,0 тыс. тонн (2,9%) больше уровня 2015 года, в 2017 году, по оценке Минсельхоза России, составит 17860,0 тыс. тонн и 598,0 тыс. тонн (3,4%) соответственно.

Целевой индикатор Госпрограммы по производству молока в сельхозорганизациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в 2016 году выполнен на 102,7%, в 2017 году – по оценке Минсельхоза России – выполнение составит 106%, а к 2020 году – 108,8%.

Молочная продуктивность коров в сельхозорганизациях за 2016 год выросла на 230 кг и составила 5370 кг, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей – на 34 кг и 3499 кг соответственно.

В 2017 году молочная продуктивность в указанных категориях хозяйств составит 5600 и 3600 кг соответственно.

По итогам за 2016 год 33 субъекта Российской Федерации увеличили поголовье коров в сельхозорганизациях и 70 субъектов – в крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей.

В 2016 году на указанного направления господдержки из федерального бюджета было выделено 12,7 млрд рублей, в 2017 году – 8,1 млрд рублей, в 2018 году на соответствующие цели предусмотрено 7,9 млрд рублей.

По итогам 2017 года регионами до сельхозтоваропроизводителей доведено 99,9% средств федерального бюджета или 8,1 млрд рублей.

Льготное кредитование

В целях обеспечения упрощенного доступа сельхозтоваропроизводителей к кредитным средствам, в том числе для реализации проектов импортозамещения, в 2017 году введен новый механизм государственной поддержки агропромышленного комплекса – механизм льготного кредитования.

Основными положительными аспектами механизма льготного кредитования стали:

упрощение процедуры субсидирования за счет реализации механизма льготного кредитования по принципу «одного окна», что сократило срок получения кредита;

сокращение расходов сельхозтоваропроизводителей на уплату процентов по кредитам в 1,5-2 раза.

Механизм льготного кредитования позволил организациям агропромышленного комплекса не отвлекать собственные оборотные средства на оплату субсидируемой части процентной ставки и не ожидать их последующего возврата в виде субсидий, как это происходило при ранее действующей системе, что значительно облегчило финансовое положение предприятий и организаций агропромышленного комплекса, а также способствовало повышению доступности кредитования для сельхозтоваропроизводителей и снижению финансовой нагрузки.

Анализ хода реализации механизма льготного кредитования в 2017 году показывает его крайнюю востребованность среди сельскохозяйственных товаропроизводителей, что характеризует его эффективность. Льготные кредиты получены сельскохозяйственными товаропроизводителями 98 процентов субъектов Российской Федерации, представляющими все подотрасли агропромышленного комплекса, а также представляющие как средний и крупный, так и малый бизнес.

В 2017 году Минсельхозом России в реестр включены 5,3 тыс. заемщиков (по краткосрочным кредитам – 3,9 тыс. заемщиков, по инвестиционным кредитам – 2,3 тыс. заемщиков), планирующих заключить кредиты на общую сумму в размере 718,57 млрд рублей (из них краткосрочных кредитов на сумму – 217,41 млрд рублей, инвестиционных кредитов – 501,16 млрд рублей).

В 2017 году уполномоченные банки заключили с заемщиками 7 867 кредитных договоров на общую сумму 663,25 млрд рублей, из них 5 111 кредитных договоров на предоставление льготных краткосрочных кредитов – 204,59 млрд рублей, 2 756 кредитных договоров на предоставление льготных инвестиционных кредитов – 458,66 млрд рублей.

С использованием заемных средств в рамках нового механизма обеспечена в том числе поддержка строительства 54 тепличных комплексов мощностью производства 481,3 тыс. тонн овощей, 91 молочного комплекса мощностью 85,6 тыс. голов, строительства, реконструкции и модернизации 105 перерабатывающих предприятий, приобретения 4 172 единиц сельхозтехники, в том числе 415 тракторов, 1 496 комбайнов, 2 261 единицы прочей сельхозтехники.

Справочно:

В 2016 году в рамках старого механизма субсидирования части процентной ставки по кредитным договорам принято к субсидированию заключенных в 2016 году инвестиционных кредитных договоров на сумму 152,0 млрд рублей, что в 3 раза меньше, чем в 2017 году.

На реализацию данной меры государственной поддержки в 2017 году направлено 9,1 млрд рублей, в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрены средства в размере 49,7 млрд рублей.

В течение года с учетом складывающейся практики реализации совершенствовался механизм льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей, так, в частности, было предусмотрено:

расширение круга полномочий субъектов Российской Федерации (самостоятельно устанавливают максимальный размер льготного краткосрочного кредита на одного заемщика, а также долю льготного кредитования малых форм хозяйствования);

уточнение процедуры расчета суммарного размера субсидий по льготным краткосрочным кредитам с учетом размера посевных площадей, численности общего поголовья сельхозживотных и стоимости продукции сельского хозяйства, произведенной в соответствующем субъекте Российской Федерации;

уточнение понятия «малые формы хозяйствования» (к ним теперь относятся не только крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы, но и хозяйственные общества, хозяйственные партнерства и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и переработку сельхозпродукции, а также производственные кооперативы, осуществляющие закупку сельскохозяйственного сырья, годовой доход которых за отчетный финансовый год составляет не более 120 млн рублей);

возможность изменения условий кредитования в части установления льготной ставки (в отношении коммерческих краткосрочных кредитов, полученных после 1 июля 2017 г.);

возможность рефинансирования ранее взятого льготного инвестиционного кредита (начиная с 1 января 2018 г.);

снижение требований к банкам в части размера собственных средств и возможность ВЭБ и международным финансовым организациям войти в состав уполномоченных банков (правом на участие в механизме льготного кредитования будут располагать более ста банков (в том числе порядка 30 региональных), на которые приходится более 95% остатка ссудной задолженности по агропромышленному комплексу).

Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе утверждены Приложением № 10 к Госпрограмме.

Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части затрат по инвестиционным кредитным договорам (договорам займа), заключенным по 31 декабря 2016 г. включительно.

В 2017 году осуществлена консолидация направлений кредитования, которые субсидировались в рамках рассматриваемой меры господдержки инвестиционных кредитов (займов) в 2016 году (субсидии предоставлялись по направлениям растениеводство, животноводство, молочное и мясное скотоводство).

Принятые Правительством Российской Федерации решения в этой части обеспечили возможность перераспределения субъектами Российской Федерации по мере необходимости соответствующих средств между направлениями кредитования агропромышленного комплекса (растениеводство, животноводство, молочное и мясное скотоводство) оперативно с учетом потребности инвесторов, без необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

В настоящее время указанная мера государственной поддержки осуществляется по 20 106 инвестиционным проектам, реализуемым в 77 субъектах Российской Федерации, на общую сумму кредитных средств 1 352,3 млрд рублей. При этом размер выплаченных субсидий за весь период действия рассматриваемого направления составляет 297,4 млрд рублей. В рамках субсидирования части процентной ставки по инвестиционным кредитам поддержка оказывается по 21 направлению, в том числе по:

Направление деятельности	Количество кредитных договоров	Сумма по договору, млн. рублей	Перечислено получателям субсидий, млн. рублей
Свиноводство	455	312 657,82	70 499,03
Птицеводство	485	248 924,34	53 940,35
Техническая и технологическая модернизация	15 516	233 439,13	51 578,27
Молочное скотоводство	1 373	118 797,02	41 856,18
Овощеводство	168	114 185,73	12 362,46
Животноводство прочее	327	61 496,65	9 292,54
Приобретение племенной продукции	961	56 028,53	15 332,39

Мясное скотоводство	90	51 962,77	9 162,27
Переработка высокопротеиновых сельскохозяйственных культур	37	51 286,73	13 541,81
Сахарная промышленность	114	32 708,76	5 000,30
Подработка, хранение, перевалка зерновых и масличных культур	254	24 252,54	7 097,99
Кормопроизводство	61	20 033,12	3 831,61
Овощехранилища	98	16 359,11	2 381,77
Предприятия масложировой и мукомольной промышленности	45	4 276,27	561,90
Садоводство	68	1 949,10	285,71
Переработка плодовоощной и ягодной продукции	10	1 299,07	195,87
Логистические центры в животноводстве	7	1 011,73	268,58
Мелиорация	24	818,29	108,03
Семеноводство	9	682,09	97,42
Логистические центры в растениеводстве	3	111,39	34,51
Переработка льна и льноволокна	1	19,00	3,01
Итого	20 106	1 352 299,19	297 432,00

Реализация указанных инвестиционных проектов позволит обеспечить производство сельхозпродукции в объеме:

508 тыс. тонн овощей в год;

12 315 тыс. тонн продукции единовременного хранения в год;

8 441 млн яиц в год;

3 397 тыс. тонн мяса птицы в год;

3 149 тыс. тонн мяса свиней в год;

5 441 тыс. тонн молока в год.

В 2016 году проведено одно заседание Комиссии АПК, на котором рассматривались инвестиционные проекты, направленные на развитие тепличных комплексов, молочного и мясного скотоводства, а также инвестиционные проекты, реализуемые на территории Дальневосточного федерального округа по всем направлениям.

Органами управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации по состоянию на 12 марта 2018 года направлено в Минсельхоз России на рассмотрение Комиссии АПК 3 882 инвестиционных проекта, на общую сумму кредитных средств 235,4 млрд рублей.

Для проведения заседания Комиссии АПК с целью рассмотрения отбора представленных в Минсельхоз России инвестиционных проектов необходимо выделение Правительством Российской Федерации дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели.

В отношении рассматриваемого мероприятия Госпрограммы в настоящее время ведется работа по уточнению Правил, предусматривающая:

– предоставление возможности рефинансирования с 1 января 2018 г. инвестиционных кредитов (займов), по которым текущее значение ключевой ставки на дату заключения договора рефинансирования ниже ставки рефинансирования (учетной ставки) Банка России, действовавшей на дату заключения кредитного договора, а также инвестиционных кредитов (займов), привлеченных в иностранной валюте (позволит обеспечить экономию ассигнований федерального бюджета в размере порядка 3 млрд рублей, улучшив финансовую устойчивость сельхозтоваропроизводителей);

– введение запрета на изменение целевого использования кредитных средств при прохождении отбора в Минсельхозе России.

Предоставление государственной поддержки по субсидированию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) позволяет избежать снижения индекса доверия существующих инвесторов к реализации государственной поддержки в целом, оттока инвестиций из отрасли, способствует выполнению поставленных задач по ускоренному импортозамещению и обеспечению продовольственной безопасности страны.

Кроме того, во исполнение пункта 4 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 7 февраля 2018 г.

№ ДМ-П11-5пр Минсельхозом России в адрес Минфина России направлена позиция Министества по целесообразности инициирования Минфином России разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части неприменения предельного уровня софинансирования в отношении субсидий, предоставляемых на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам).

По отдельным субъектам Российской Федерации применение предельного уровня софинансирования приведет к значительному увеличению нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации при одновременном риске не востребованности предусмотренных ресурсов, учитывая, что объем средств, предоставленный сельскохозяйственным товаропроизводителям, не должен превышать его фактические затраты. В 2018 году по сравнению с 2017 годом нагрузка на бюджеты субъектов Российской Федерации с учетом заключенных с региональными органами управления АПК субъектов Российской Федерации соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, увеличилась более чем на 5 млрд. рублей.

В 2016 году на реализацию данной меры господдержки направлено 55,3 млрд рублей, в 2017 году – 59,6 млрд рублей. По итогам 2017 года регионами до сельхозтоваропроизводителей доведено 98% средств федерального бюджета или 57,5 млрд рублей.

В федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 52,2 млрд рублей (из них 5,2 млрд рублей – нераспределенный резерв), что на 7,4 млрд рублей (или на 12,4%) ниже уровня 2017 года.

Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса в 2017 году

В 2017 году оказание меры государственной поддержки в виде возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК осуществлялось в соответствии с приложением № 11 к Госпрограмме (далее - Правила).

В соответствии с Правилами доля средств федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат составляла от 20 до 30 процентов сметной стоимости объекта, а для субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, – от 25 до 35 процентов (но не выше предельной стоимости объекта).

Возмещаемая за счет средств федерального бюджета часть прямых понесенных затрат в размере 20-35% позволяла эффективно реализовывать инвестиционные проекты и значительно сокращать сроки их окупаемости, что повышает экономическую заинтересованность инвесторов в создании и модернизации объектов агропромышленного комплекса.

В 2016 году на реализацию данного направления господдержки направлено 11,7 млрд рублей, в 2017 году предусмотрено 15,8 млрд рублей (на 5 млрд рублей больше, чем в 2016 году), в том числе 2,9 млрд рублей предусмотрено дополнительно в соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также 0,3 млрд рублей за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации. В федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 0,1 млрд рублей.

В 2017 году осуществлена объединение направлений, которые субсидировались в рамках рассматриваемой меры господдержки реализации инвестиционных проектов в 2016 году (возмещение части прямых понесенных затрат на строительство и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), оптово-распределительных центров, селекционно-семеноводческих центров, селекционно-генетических центров, тепличных комплексов, картофелехранилищ (овощехранилищ), плодохранилищ).

Консолидация повысила эффективность использования ассигнований федерального бюджета за счет минимизации формирования нераспределенных остатков бюджетных средств, обеспечила возможность определения приоритетных направлений поддержки агропромышленного комплекса в рамках данного мероприятия Госпрограммы с учетом потребности соблюдения интересов государства в области развития агропромышленного комплекса.

С целью повышения эффективности использования ассигнований федерального бюджета в 2017 году предусмотрено предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК исключительно введенных в эксплуатацию не позднее дня представления субъектом Российской Федерации заявки на участие в отборе

инвестиционных проектов на соответствующий финансовый год. Отсутствие соответствующего требования в отношении отобранных к субсидированию объектов приводило к перераспределению средств федерального бюджета между регионами либо направлению их в доход федерального бюджета.

Так, в 2016 году по указанным причинам произведено перераспределение средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на сумму 2,06 млрд рублей, возвращено в федеральный бюджет – 0,9 млрд рублей.

По итогам 2017 года регионами до сельхозтоваропроизводителей доведено 99,6% средств федерального бюджета или 15,4 млрд рублей.

В 2017 году в Минсельхоз России на рассмотрение и отбор поступило 489 инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса. Проведено 3 конкурсных отбора (протоколы заседания Комиссии по отбору инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (далее – Комиссия) от 25 января 2017 г. № ИК-17/11, от 6 сентября 2017 г. № ИК-17-57, от 13 декабря 2017 г. № ИК-17-83).

Комиссией отобрано 192 инвестиционных проекта с расчетным объемом субсидии 15 829,62 млн рублей, в том числе по направлениям:

- животноводческие комплексы молочного направления (молочные комплексы) – 98 проектов, мощностью 93,5 тыс. скотомест, объем субсидий – 6 399,74 млн рублей;
- оптово-распределительные центры – 2 проекта, мощностью 66,4 тыс. тонн единовременного хранения, объем субсидий – 603,52 млн рублей;
- селекционно-семеноводческие центры в растениеводстве – 9 проектов, мощностью 78,1 тыс. тонн, объем субсидий – 192,95 млн рублей;
- селекционно-генетические центры в животноводстве – 4 проекта, мощностью 10,6 тыс. тонн, объем субсидий – 1 061,0 млн рублей;
- тепличные комплексы – 27 проектов, мощностью 232 гектара, объем субсидий – 6 554,71 млн рублей;
- картофелехранилища (овощехранилища) – 40 проектов, мощностью 254,9 тыс. тонн единовременного хранения, объем субсидий – 657,78 млн рублей;
- плодохранилища – 12 проектов, мощностью 42,6 тыс. тонн единовременного хранения, объем субсидий – 359,92 млн рублей.

Государственная поддержка организаций агропромышленного комплекса в виде возмещения части затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса способствует притоку инвестиций в отрасль, ускоренному импортозамещению, обеспечению продовольственной безопасности страны, повышению конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, стимулированию роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции, возможности оперативного управления бюджетными ассигнованиями, а также повышению финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол от 3 октября 2017 г. № ДК-П13-263пр) начиная с 2018 года субсидии из федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК планируется предоставлять в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям агропромышленного комплекса.

При этом основные концептуальные подходы к представлению указанной меры государственной поддержки будут сохранены - отбор инвестиционных проектов к субсидированию на конкурсной основе в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и субсидирование исключительно введенных в эксплуатацию объектов агропромышленного комплекса.

Разработанный и внесенный в настоящее время в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (далее - проект постановления) также учитывает предложения субъектов Российской Федерации относительно расширения перечня направлений, по которым оказывается государственная поддержка. Так, предусмотрено возмещение части прямых понесенных затрат на строительство и (или) модернизацию грибоводческих комплексов, льно-, пенькоперерабатывающих предприятий, оленеводческих комплексов по убою и первичной переработке (убойные цеха), убойных пунктов, расположенных на территории Северо-Кавказского Федерального округа.

Сельскохозяйственное страхование

В 2017 году для дальнейшего снижения финансовой нагрузки на сельхозтоваропроизводителей Минсельхозом России подготовлены изменения в Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Законопроектом предусмотрено:

- исключение порогового значения размера утраты (гибели) урожая сельхозкультуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений при одновременном установлении обязательной безусловной франшизы, минимальный размер которой не может быть менее 10% от страховой суммы;
- увеличение максимального размера безусловной франшизы с 30 до 50 процентов от страховой суммы;
- дополнение перечня страховых событий;
- предоставление возможности проведения экспертизы на основании представленных страховщиком и (или) страхователем документов и материалов, в том числе авиационного и космического мониторинга сельхозкультур.

В настоящее время законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

Для совершенствования механизма сельскохозяйственного страхования Минсельхозом России также внесены изменения в Госпрограмму, предусматривающие возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам страхования начисленных не только по действующим в текущем финансовом году договорам на дату принятия решения о предоставлении государственной поддержки, но и по начисленным и уплаченным страховым премиям сельхозтоваропроизводителями в отчетном финансовом году в полном объеме.

Субсидии производителям сельскохозяйственной техники

В качестве меры государственной поддержки технической и технологической модернизации сельского хозяйства, обновления парка техники предусмотрено субсидирование за счет средств федерального бюджета производителей сельхозтехники с целью стимулирования осуществления инвестиций в производство сельскохозяйственной техники на территории Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники») (далее – мероприятие).

Предоставление субсидий производителям сельхозтехники является одной из эффективных мер государственной поддержки и оказывает существенное положительное влияние на рынок и производство сельхозтехники в Российской Федерации.

За 2013-2016 гг. на данное мероприятие из средств федерального бюджета направлено 18,4 млрд рублей, в том числе в 2016 году – 11,2 млрд рублей. Всего было поставлено 23234 единиц техники, из них: 2299 тракторов (43,1% от планового четырехлетнего задания), 7414 зерноуборочных комбайнов (201,1%), 455 кормоуборочных комбайнов (52,2%).

В 2017 году на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники выделено 15,7 млрд рублей бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Эффект от вышеуказанной меры государственной поддержки в 2017 году – приобретение сельхозтоваропроизводителями сельскохозяйственной техники со скидкой не менее 23 тыс. единиц сельскохозяйственной техники.

В 2018 году на финансирование мероприятия по технической и технологической модернизации агропромышленного комплекса в федеральном бюджете предусмотрены средства в размере 10,0 млрд рублей.

