

РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний на тему:

«Совершенствование бюджетной поддержки АПК: федеральный и региональные аспекты»

«26» марта 2018 г.

Государственная Дума, Малый зал

Проведя с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, экспертного сообщества обсуждение существующих механизмов бюджетной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Российской Федерации, участники парламентских слушаний отмечают следующее.

В современной России роль сельского хозяйства велика и определяется тем, что необходимо выполнить главную задачу, стоящую перед отраслью - обеспечить продовольственную независимость и национальную безопасность страны. Данные цели могут быть достигнуты только на основе формирования стабильного и эффективного сельскохозяйственного производства. От уровня развития аграрного сектора зависит уровень благосостояния и качество жизни населения.

В сельской местности проживает около 37,9 млн. человек, что составляет более 26% населения страны. В отрасли трудятся около 4,8 млн. человек (6,7% от численности всех занятых в экономике). В сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве создается около 3,8% валовой добавленной стоимости. Свыше трети отраслей экономики страны связаны с аграрной сферой.

В условиях импортозамещения, при постоянной угрозе политических и экономических санкций, проблемы устойчивого и эффективного развития АПК становятся все более актуальными.

Государственная поддержка, наряду с другими факторами, способствовали достижению стабильного экономического роста в сельском хозяйстве.

По сравнению с 2000 годом объём выпуска сельхозпродукции вырос почти в два раза. Увеличилось производство зерновых, сахарной свёклы, тепличных овощей, скота, птицы. Производство свинины в 2017 году вдвое выше уровня 2000 года и составляет 4,5 млн тонн, мяса птицы произведено в 5,5 раз больше - 6,5 млн тонн.

В 2017 году получен рекордный урожай зерновых в объеме 135,4 млн. тонн, что позволит экспортировать до 45–47 млн. тонн зерна, в 1,5 раза вырос экспорт свинины (21 тыс. тонн), экспорт мяса птицы увеличился на 40 процентов (130 тыс. тонн). В целом по итогам 2017 года экспорт сельхозпродукции и продовольствия вырос на 15 процентов и достиг 20 млрд. долларов.

Вместе с тем, важно отметить рост импорта молочной продукции к аналогичному периоду 2015 года, на 13% увеличился импорт молока и сливок, сгущенных или с добавлением, на 2,8 % вырос импорт сливочного масла и прочих жиров и масла, изготовленных из молока.

Самообеспеченность по сахару составила 89%, растительному маслу 84%, мясным продуктам 90%, картофелю 97%, овощам 95% и молочным продуктам 82%. На 34% по сравнению с 2015 годом выросло производство тепличных овощей (валовой сбор тепличных овощей составил 952,6 тыс. тонн), ежегодный рост закладки садов составляет около 15 тыс. га.

Вместе с тем сохраняется значительная степень зависимости сельскохозяйственного производства от импорта племенного, посадочного материалов и семян. Так, доля импортных семян сахарной свеклы достигает 70%, семян кукурузы — 28%, подсолнечника — 44%, овощей — 23%, картофеля — 80%. Доля импорта в племенном молодняке молочного скота достигает 27%.

Аграрная сфера экономики является предметом совместного ведения федеральных и региональных органов власти. В соответствии с действующим законодательством субъекты Российской Федерации разрабатывают программы развития АПК и участвуют в реализации федеральных программ на основе соглашений с Министерством сельского хозяйства РФ.

В федеральные программы закладываются экономические механизмы, стимулирующие участие регионов в решении поставленных задач.

Учитывая важность вопросов финансового обеспечения развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в целом, следует обратить внимание на следующее.

Только в 2017 г. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее — Госпрограмма) корректировалась несколько раз. К этому следует добавить ежегодную неопределенность с финансированием программы, когда в условиях изначального недофинансирования приходится прибегать к выделению дополнительных средств, что существенно снижает эффективность

программно-целевого подхода к управлению отраслью и не добавляет сельскохозяйственным товаропроизводителям веры в государственные институты.

Так, Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2017 год было предусмотрено **215,8 млрд. рублей.**

Учитывая, что такая поддержка была недостаточна для сохранения темпов роста отрасли, существовала угроза невыполнения показателей Госпрограммы и Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, были выделены дополнительные средства и при корректировке закона о федеральном бюджете и из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Таким образом, поддержка отрасли в 2017 году составила **242 млрд. рублей.**

Проектом закона о федеральном бюджете на 2018 год расходы на реализацию Госпрограммы предусматривались в размере **222,3 млрд. рублей** (1,34 % от общей суммы расходов федерального бюджета), в 2019 году – 222 218,4 млн. рублей (1,36 % от общей суммы расходов), в 2020 году – 222 224,3 млн. рублей (1,3 % от общей суммы расходов).

Финансовое обеспечение Госпрограммы за счет средств федерального бюджета сокращается по сравнению с уровнем расходов в 2016 и 2017 годах и по сравнению с предусмотренным уровнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421. В соответствии с указанным Постановлением финансовое обеспечение на 2018 год сокращено 31,4%, на 2019 год на 34,2%, на 2020 год 36, %.

Принимая во внимание, что поддержка сельского хозяйства является одним из важнейших направлений экономической части федерального бюджета и необходимость сохранить позитивную динамику АПК, стимулировать дальнейшее развитие отечественных производителей, повышать уровень жизни на селе в бюджет были заложены дополнительные 20,0 млрд. рублей.

Таким образом, поддержка отрасли в 2018 году сохранена на уровне 2017 года и составляет **242 млрд. рублей.**

При фактически неизменном объёме бюджетных средств, выделяемых на государственную поддержку агропромышленного комплекса в 2016-2018 гг., всё острее ощущается дефицит денежных средств, снижается эффективность государственной поддержкой АПК.

Одним из финансовых инструментов государственной поддержки агропромышленного комплекса являются целевые субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Субсидии предоставляются в рамках Госпрограммы.

Субсидии, поступающие из федерального бюджета, до 2011 года имели общую тенденцию роста, после 2014 года началось резкое снижение их размера.

Федеральным бюджетом на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрено в рамках Госпрограммы выделение бюджетам субъектам Федерации субсидий в сумме 131,21 млрд. рублей в 2018 году, 134,78 млрд. рублей в 2019 году, 134,09 млрд. рублей в 2020 году. Объем субсидий, запланированных на 2018 год, меньше, чем в 2017 году (145,6 млрд. рублей). Это связано с тем, что, начиная с 2018 года, существенно сокращается уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий из федерального бюджета. Уровень этого софинансирования будет устанавливаться в зависимости от расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ. Большинство субъектов РФ будут и дальше выделять на эти цели около 5% из своего бюджета, однако нагрузка на бюджеты некоторых регионов окажется существенно выше.

Основные приоритеты государственной поддержки сельского хозяйства направлены на совершенствование механизма предоставления субсидий путем консолидации межбюджетных трансфертов и повышения оперативности управления распределением бюджетных средств с учетом текущей ситуации в АПК в регионе, что влечет за собой расширение полномочий и ответственности региональных органов государственной власти при использовании средств федерального бюджета для достижения поставленных целей, возможность перераспределения бюджетных ассигнований между направлениями в зависимости от оперативной ситуации.

С 2017 г. основными направлениями субсидирования являются:

- содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК («единая субсидия»);
- поддержка в области растениеводства (несвязанная поддержка);
- поддержка в области молочного скотоводства (повышение продуктивности молочного КРС);
- компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК;
- поддержка инвестиционного кредитования в АПК;
- субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»;
- субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы».

Важно отметить, что все субсидии на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов впервые распределены Законом о федеральном бюджете.

В 2017 году из 14 субсидий, предоставляемых в рамках реализации Госпрограммы, только две были распределены федеральным законом о федеральном бюджете на 2017 год. Остальные распределялись нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В 2016 году законом о федеральном бюджете на 2016 год были распределены 17 субсидий из 50, предусмотренных госпрограммой (общая сумма субсидий в 2016 году составила 180,64 млрд. рублей).

С 2017 года бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляется «**единая субсидия**» (вошли 26 субсидий на поддержку сельского хозяйства) на достижение целевых показателей региональных программ развития АПК.

В 2016 году на реализацию мероприятий, вошедших с 2017 года в «единую субсидию», было выделено 42 млрд рублей, в 2017 году - 39 млрд рублей, в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 39 млрд рублей.

По итогам 2017 года регионами до сельхозтоваропроизводителей доведено 99,7% средств федерального бюджета или 39,0 млрд рублей.

Целесообразность применения мер государственной поддержки, консолидированных в рамках «**единой субсидии**» обоснована следующими факторами:

1. Повышение эффективности использования бюджетных средств. Субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют объемы, формы и методы государственной поддержки по соответствующим приоритетным направлениям исходя из специфики сельхозпроизводства, природно-климатических и других особенностей региона, при обязательном выполнении условий предоставления субсидий и достижении плановых показателей результативности, устанавливаемых соглашением о предоставлении субсидий.

2. Повышение оперативности управления распределением бюджетных средств с учетом приоритетов развития АПК в регионе без внесения изменений в течение финансового года в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации о распределении субсидий.

3. Ускорение доведения бюджетных ассигнований до получателей.

В то же время консолидация субсидий в ряде случаев ведёт к существенному сокращению объёмов средств, выделяемых на финансирование некоторых мероприятий. Например, начиная с 2017 года, субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования, были включены в состав единой субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса. В результате субъекты стали выделять меньше средств на возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий. Уже в первом квартале 2017 года более чем в 20 регионах образовалась задолженность по заключенным договорам страхования на сумму около 2 млрд. рублей. И это при том, что в этот период было заключено на 20% меньше договоров агрострахования с государственной поддержкой.

Результат — резкое сокращение объемов агрострахования с государственной поддержкой. По данным Минсельхоза России, если в 2014 году застрахованная площадь составляла 13,4 млн. га, в 2015 году — 8,6 млн. га, в 2016 году — 4 млн. га, то в 2017 году — 1,1 млн. га. В 2016 году всего было застраховано только 5% посевной площади.

Участники слушаний отмечают, что одной из проблем бюджетной поддержки отрасли является необходимость возврата субсидий из-за невыполнения ежегодных целевых показателей, содержащихся в соглашениях между Минсельхозом России и региональными органами управления АПК по реализации Госпрограммы.

В 2017 г. только по «единой субсидии» в бюджет из-за невыполнения целевых показателей полагается вернуть 193,4 млн. руб., в том числе из-за невыполнения показателя результативности предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства.

Одновременно с консолидацией субсидий необходимо разработать механизм, обеспечивающий заинтересованность субъектов Российской Федерации в обеспечении необходимого финансирования всех направлений развития агропромышленного комплекса.

Кроме того, федеральный центр не должен терять рычаги воздействия по приоритетным направлениям развития, по которым еще не достигнуто импортозамещение.

В связи со вступлением в 2012 году России в ВТО действовавшие ранее меры прямой господдержки сельхозтоваропроизводителей (приобретение минеральных удобрений, семян, ГСМ) в 2013 году были заменены механизмом **несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителей** в области растениеводства.

Мероприятие направлено на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельхозкультур.

В 2016 году на указанный вид господдержки за счет средств федерального бюджета было выделено 23,2 млрд рублей, в 2017 году - 11,3 млрд рублей, в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 11,34 млрд рублей.

Несвязанная поддержка является «адресной», гарантированной и доступной мерой поддержки государством сельхозтоваропроизводителей при проведении полевых работ.

Важно отметить, в рамках несвязанной поддержки меняется перечень субсидируемых культур. В 2013 - 2016 годах субсидировались посевные площади всех сельхозкультур, сейчас субсидии будут выплачиваться на посевы зерновых, зернобобовых и кормовых культур, овощей открытого грунта, и выращиваемых культур на семенные цели - картофеля, кукурузы, подсолнечника и сахарной свеклы. Технические культуры, которые являются

высокомаржинальными, из перечня субсидируемых культур исключены.

Кроме того, для ряда регионов с 01.01.2017 года погектарная поддержка не предусмотрена, как регионам, получившим наивысшие положительные финансово-экономические результаты деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства с учетом почвенного плодородия.

Повышение продуктивности в молочном скотоводстве как механизм господдержки является стимулирующим фактором, направленным на рост объемов производства молока, молочной продуктивности коров, а также сохранность и рост поголовья коров.

Субсидия на 1 кг молока с 2017 года трансформирована в субсидию на повышение продуктивности в молочном скотоводстве. Соответственно, основным условием ее получения является рост продуктивности животных и сохранность поголовья.

В 2016 году на указанного направления господдержки из федерального бюджета было выделено 12,7 млрд рублей, в 2017 году - 8,1 млрд рублей, в 2018 году на соответствующие цели предусмотрено 7,9 млрд рублей.

По итогам 2017 года регионами до сельхозтоваропроизводителей доведено 99,9% средств федерального бюджета или 8,1 млрд рублей

В 2017 году в соответствии с Правилами доля средств федерального бюджета **на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса** составляла от 20 до 30 процентов сметной стоимости объекта, а для субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, - от 25 до 35 процентов (но не выше предельной стоимости объекта).

В 2016 году на реализацию данного направления господдержки направлено 11,7 млрд рублей, в 2017 году предусмотрено 15,8 млрд рублей. В федеральном бюджете на 2018 год предусмотрено 0,1 млрд рублей.

По итогам 2017 года регионами до сельхозтоваропроизводителей доведено 99,6% средств федерального бюджета или 15,4 млрд рублей (10,8% всех субсидий).

В 2017 г. на **поддержку инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе** из федерального бюджета было направлено 40,4% всех субсидий (58,8 млрд руб.).

Приоритетный национальный проект «Развития АПК», принятый в 2006 г., и последующие Госпрограммы развития сельского хозяйства в основе своего финансирования имели механизм субсидирования процентной ставки по взятым кредитам.

В Госпрограмме развития сельского хозяйства на 2008 - 2012 гг. удельный вес кредитных субсидий в общем объеме государственной поддержки достигал 80%.

Нехватка собственных оборотных средств объективно вынуждает сельскохозяйственных товаропроизводителей привлекать заёмные средства.

Однако возможности кредитования сельхозпредприятий серьезно ограничены.

Риски для кредитных организаций в данной сфере традиционно высоки, что определяет не самые привлекательные условия кредитования, особенно средних и малых предприятий. Банки оценивают кредитоспособность сельскохозяйственных предприятий по тем же методикам, что и предприятий других отраслей экономики. Коммерческие банки в качестве залога берут не все основные средства сельскохозяйственных организаций, залоговая база достаточно быстро оказалась практически исчерпанной. На обслуживание кредитов и займов в отдельные годы уходило до 100% субсидий, полученных сельскохозяйственными организациями из бюджетов всех уровней.

Проводимая в настоящее время кредитная политика в большей мере ориентирована на узкий круг заёмщиков.

Удорожание стоимости заемных ресурсов привело к ограничению доступа предприятий и организаций АПК к заемным ресурсам и существенному снижению спроса на новые кредиты. По мнению экспертов, в России к кредитованию имеет доступ ограниченный круг высокорентабельных организаций (их в отрасли всего около 30%), почти две трети крестьянских фермерских хозяйств не имеют доступ к кредитованию.

По данным Федеральной службы государственной статистики задолженность по полученным кредитам и займам организаций, осуществляющих деятельность в растениеводстве, животноводстве и в смешанном сельском хозяйстве (без субъектов малого предпринимательства) составляет на конец 2017 года 1 399, 927 млрд. рублей.

Учитывая сохраняющиеся негативные факторы, формирующие определенные риски кредитования АПК (снижение рентабельности сельхозпроизводства (с 21,9 % в 2015 году до 14,5% в 2017 г), дефицит залоговой базы, усиливающийся диспаритет цен), Минсельхоз России разработал и с 1 января 2017 года начал реализацию новой формы поддержки – **кредитование по льготной ставке не более 5%**, что позволит сделать заемные средства более доступными для сельскохозяйственных товаропроизводителей, привлечь дополнительные инвестиции в отрасль.

В 2017 году на субсидирование льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов изначально были предусмотрены 21,3 млрд. рублей, направлено 9,1 млрд рублей, в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрены средства в размере 49,7 млрд рублей. Однако этих средств хватит лишь на краткосрочные кредиты и на обеспечение принятых ранее обязательств по кредитованию.

Основными положительными аспектами механизма льготного кредитования стали:

упрощение процедуры субсидирования за счет реализации механизма льготного кредитования по принципу «одного окна», что сократило срок получения кредита;

сокращение расходов сельхозтоваропроизводителей на уплату процентов по кредитам в 1,5-2 раза.

Механизм льготного кредитования позволил организациям агропромышленного комплекса не отвлекать собственные оборотные средства на оплату субсидируемой части процентной ставки и не ожидать их последующего возврата в виде субсидий, как это происходило при ранее действующей системе, что значительно облегчило финансовое положение предприятий и организаций агропромышленного комплекса, а также способствовало повышению доступности кредитования для сельхозтоваропроизводителей и снижению финансовой нагрузки.

Анализ хода реализации механизма льготного кредитования в 2017 году показывает его крайнюю востребованность среди сельскохозяйственных товаропроизводителей, что характеризует его эффективность.

Участники слушаний отмечают, что в процессе льготного кредитования отсутствуют реальные рычаги обеспечения равной доступности средств для различных форм хозяйствования и организации аграрного производства, что на фоне общей нехватки средств является для них серьёзной проблемой.

Эксперты также выделяют следующие проблемы при функционировании новой системы льготного кредитования: Необоснованные отказы банков в предоставлении субсидированного кредита, перевод субсидируемого кредита в несубсидируемый, сложный алгоритм распределения лимитов субсидий.

Следует отметить, что в сложившихся современных экономических условиях все предприятия, осуществляющие переработку сельскохозяйственной продукции, нуждаются в краткосрочных льготных кредитах, однако в настоящее время государственная поддержка по данному направлению не предусмотрена.

С учетом значительной нехватки сельскохозяйственной техники у производителей сельскохозяйственной продукции и недостаточным объемом производства отдельной номенклатуры техники в Российской Федерации представляется преждевременным ограничивать закупки техники с использованием льготных кредитов (согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 г. №1528) исключительно техникой российского производства.

При этом Минпромторг России считает целесообразным допускать к субсидированию приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, производители которых прошли подтверждение соответствия критериям по постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации».

Одновременно с этим по данным Минпромторга России, сельхозтехника иностранного производства закупается аграриями за счет

субсидий из региональных бюджетов в более чем 50 субъектах Российской Федерации, ежегодно на эти цели предусматривается до 8 млрд руб.

В качестве меры государственной поддержки технической и технологической модернизации сельского хозяйства, обновления парка техники предусмотрено субсидирование за счет средств федерального бюджета производителей сельхозтехники с целью стимулирования осуществления инвестиций в производство сельскохозяйственной техники на территории Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники»).

Предоставление субсидий производителям сельхозтехники является одной из эффективных мер государственной поддержки и оказывает существенное положительное влияние на рынок и производство сельхозтехники в Российской Федерации.

В 2017 году на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники выделено 15,7 млрд рублей бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации. В 2018 году на финансирование мероприятия по технической и технологической модернизации агропромышленного комплекса в федеральном бюджете предусмотрены средства в размере 10,0 млрд рублей.

Основными задачами в сфере господдержки остаются результативность и оперативность доведения субсидий.

Эксперты отмечают неравномерность доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к средствам господдержки, как в разрезе категорий хозяйств, так и по регионам.

Вследствие различного уровня бюджетной обеспеченности регионов, ослабления полномочий федерального центра по определению приоритетов финансирования отрасли усилилась межрегиональная дифференциация поддержки. По данным сельскохозяйственной переписи 2016 г. доля сельскохозяйственных организаций, получавших субсидии в 2015 г., варьировала от 22,9 % в Еврейской автономной области до 94,2 % в Республике Коми, доля крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, имевших доступ к поддержке в Чеченской Республике – 3,5 %, в Омской области – 74,9 %.

Кроме того, эффект от предоставления господдержки занижается существующим диспаритетом цен на продукцию сельского хозяйства. Рост цен на промышленные товары значительно опережает рост цен на сельскохозяйственную продукцию. В результате снижения закупочных цен на сельхозпродукцию значительная часть господдержки нивелируется, направляется исключительно на покрытие роста цен производителей промышленной продукции, необходимой аграриям, фактически только частично покрывая затраты убыточного производства, не стимулирует

производителей внедрять в производство эффективные инновационные технологии.

Важно отметить, что сельскохозяйственные предприятия не имеют возможности оказать существенное влияние на цену реализации производимой ими продукции, и вынуждены принимать цены закупочных организаций и перерабатывающих предприятий.

Существующий в настоящее время механизм господдержки не ориентирован на конкретного сельхозтоваропроизводителя, на обеспечение рентабельности его работы. Для того, чтобы государство полноценно выполняло функцию регулирования, необходимо, чтобы сумма затрат на финансовую поддержку определялась, во-первых, задачей достижения межотраслевого паритета, во-вторых, требованиями расширенного воспроизводства продовольствия.

Участники слушаний отмечают, что Наряду с бюджетной и ценовой поддержкой производителей в АПК следует широко использовать такой эффективный метод поддержки, как меры по расширению спроса со стороны малообеспеченных слоев населения (повышение уровня их доходов, использование опыта зарубежных стран по применению продовольственных талонов, переход к дифференцированной шкале НДС).

Анализ основных направлений и мер Госпрограммы выявил, что практически все направления господдержки отрасли направлены на рост производства, и экспорта продукции. Однако стабилизационных механизмов, направленных на повышение устойчивости деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей недостаточно.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу в рамках подготовки к мероприятию, участники парламентских слушаний в целях совершенствования механизмов бюджетной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей рекомендуют:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. Ускорить работу по подготовке и принятию изменений:

- в Федеральный закон РФ от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

- в Федеральный закон «О мелиорации земель»;

- в Федеральный закон «О ветеринарии» в части наделения Россельхознадзора полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностными лицами полномочий в области ветеринарии.

1.2. Доработать и принять проект федерального закона № 372830-7 «О производстве органической продукции»

1.3. Разработать и принять закон «Об оптовых продовольственных рынках», законодательно утвердив понятия «оптовый продовольственный рынок» и «оптовый распределительный центр», а также основные требования к этим объектам.

2. Правительству Российской Федерации и профильным федеральным органам исполнительной власти:

2.1. При подготовке изменений в Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в приоритетном порядке рассмотреть возможность оказания дополнительной государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям:

- увеличить субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемые на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, выделить дополнительные средства на поддержку льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса, на возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК;

- увеличить финансирование реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

- для осуществления мероприятий по технической и технологической модернизации АПК выделить средства на докапитализацию АО "Росагролизинг" до 7 млрд руб.

- рассмотреть вопрос увеличения расходов на предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 в 2018 г. до 15 млрд рублей, в 2019 и 2020 гг. до 10 млрд рублей ежегодно.

- изыскать возможность сохранения субсидирования затрат производителям пищевого и перерабатывающего оборудования на среднесрочную перспективу.

2.2. Поддержать внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации

- в части освобождения сельскохозяйственных товаропроизводителей от налога на движимое имущество организаций;

- в части установления особого порядка применения норм подпункта 6 пункта 3 статьи 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в отношении товаров (работ, услуг), в том числе основных средств и нематериальных активов, имущественных прав, приобретенных

сельскохозяйственными товаропроизводителями за счет субсидий (бюджетных инвестиций), полученных ими из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- распространить применение особого порядка уплаты налога на добавленную стоимость, включив в перечень товаров, налогообложение которых производится по налоговой ставке 10 % плодовые, ягодные культуры и виноградники, цветы, выращенные в отечественных тепличных комплексах.

2.3. Рассмотреть возможность внесения изменений

- в постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» о неприменении требования по предельному уровню софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в отношении субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы на период действия данной программы.

- в постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1595 «Об утверждении Правил предоставления в 2017 - 2018 годах субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате осуществления перевозки зерновых грузов железнодорожным транспортом без взимания провозной платы» в части расширения перечня регионов России, имеющих право на льготную перевозку грузов, и перечня грузов, перевозимых железнодорожным транспортом без взимания провозной платы, продления действия указанного постановления.

2.4. Рассмотреть возможность внесения изменений:

в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденных приложением № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, в части

- предоставления права субъектам Российской Федерации по согласованию с Минсельхозом России определять перечень сельскохозяйственных культур для оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в зависимости от стратегических приоритетов развития АПК региона и конъюнктуры рынка;

- предоставления возможности ежегодного повышения коэффициента увеличения доли субсидии, предоставляемой субъектам Российской Федерации, находящимся в зоне рискованного земледелия и показавшим значимый прирост по показателю почвенного плодородия, с учетом интенсивности использования ими посевных площадей и биоклиматического потенциала региона;

- предоставления несвязанной поддержки всем регионам, вне зависимости от получения ими положительного результата

- распространить предоставление поддержки и на субъекты Российской Федерации, имеющим наивысшие положительные финансово-экономические результаты деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства с учетом показателя почвенного плодородия субъекта Российской Федерации.

в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденных приложением № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, в части предоставления субъектам Российской Федерации права по согласованию с Минсельхозом России направлять часть «единой» субсидии на поддержку приоритетных для данной территории отраслей сельского хозяйства, по которым в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы не установлены целевые индикаторы и показатели результативности использования субсидий.

2.5. В целях совершенствования механизма льготного кредитования предусмотреть возможность

- предоставления кредитов на льготных условиях заёмщикам, имеющим неисполненные обязательства по уплате налогов и сборов;

- оптимизации (упрощения) формы заявки на льготное кредитование для малых форм хозяйствования в уполномоченных банках;

- снижения процентной ставки по льготным краткосрочным и льготным инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями, организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и её реализацию.

- изменения перечня направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов, предусмотрев субсидирование приобретения сельскохозяйственной техники и

оборудования, производители которых подтвердили соответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации».

2.6. В целях унификации условий доступа к государственной поддержке

- разработать и утвердить типовые проекты в АПК (включающие в себя необходимый и достаточный перечень средств производства, а также принимаемые к субсидированию нормативы), стоимость реализации которых будет стабильной;

- предусмотреть возможность распространения мер государственной поддержки на проекты в АПК, реализуемые посредством лизингового механизма как одного из наиболее эффективных и доступных инструментов создания и модернизации объектов АПК.

2.7. Обеспечить снижение колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию и поддержание их на уровне, обеспечивающем доход эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям, посредством перехода от периодических государственных закупочных интервенций, проводимых биржевым методом, не гарантирующим производителю сельскохозяйственной продукции конкретной цены, к постоянно действующему механизму минимальных гарантированных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции;

2.8. Разработать экономически обоснованные пропорции в цене на сельхозпродукцию между сельхозтоваропроизводителями, переработкой и торговлей. Разработать механизм регулирования межотраслевых ценовых отношений и повышение доли сельскохозяйственных товаропроизводителей в структуре потребительских цен.

2.9. Разработать и внедрить меры государственной поддержки в целях стимулирования реализации инвестиционных проектов по созданию мощностей по глубокой переработке зерна в регионах, характеризующихся высоким уровнем самообеспеченности зерном и удаленных от крупных рынков сбыта и морских портов.

2.10. Продолжить работу по развитию инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка, в особенности зернового рынка, в том числе с использованием потенциала АО «Объединенная зерновая компания»

2.11. Разработать и принять нормативно-правовые документы, регулирующие порядок осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

2.12. Разработать среднесрочные инвестиционные карты по каждой подотрасли АПК, принимая во внимание биоклиматический потенциал территорий, региональные балансы производства и потребления продукции, развитие рыночной инфраструктуры и другие факторы. На этой основе

сформировать схему размещения производительных сил сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

2.13. Стимулировать масштабное развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации на селе и интеграции крупного агробизнеса с малыми сельхозтоваропроизводителями на выгодных для субъектов интеграции условиях. Разработать дорожную карту по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации. Создать инфраструктуру хранения и сбыта максимально приближенную к сельхозтоваропроизводителю.

2.14. Разработать дополнительные меры, направленные на сохранение и развитие российских генетических ресурсов в растениеводстве и животноводстве и на снижение зависимости агропромышленного комплекса от импорта племенного, семенного и посадочного материалов, а также на развитие сети селекционно-питомниководческих центров, расположенных в основных зонах сельскохозяйственного производства;

2.15. В целях регулирования емкости потребительского рынка преимущественно продукцией отечественного производства предусмотреть возможность применения специальных мер нетарифного регулирования для отрасли плодоводства - квотирование ввозимой плодовой продукции (установление сезонных квот на период массового сбора и реализации урожая)

2.16. Ускорить разработку и принятие программы поддержки и развития регионов Центрального Нечерноземья.

2.17. Разработать Государственную стратегию повышения уровня потребления молочных продуктов и устранения причин его сдерживания; поддержать внесение изменений в законодательство Российской Федерации в целях обеспечения ежедневного предоставления учащимся, получающим начальное общее образование в общеобразовательных организациях, питьевого молока, кисломолочных продуктов или сока прямого отжима в индивидуальных упаковках за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.18. Обеспечить эффективную реализацию Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996.

2.19. Активизировать работу, направленную на совершенствование и развитие системы подготовки и переподготовки инженерных и рабочих кадров для агропромышленного комплекса, повышение качества образования в аграрных вузах. В целях закрепления молодых специалистов, приехавших на работу в сельскую местность, разработать и реализовать меры по их поддержке с учетом решения жилищных и социальных вопросов с привлечением сельскохозяйственных товаропроизводителей по долевному принципу.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Оперативно обеспечить разработку и принятие нормативно-правовых документов, необходимых для реализации новых механизмов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей. Обратить особое внимание на распределение средств государственной поддержки, предусмотренных для малых форм хозяйствования.

3.2. Региональным органам управления АПК в региональных мерах поддержки допускать к субсидированию приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, производители которых подтвердили соответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации».

Председатель Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам

В.И. Кашин