**Справка**

**к заседанию Комиссии РСПП по АПК по вопросу**

**«О предложениях бизнес-сообщества по совершенствованию мер государственной поддержки агропромышленного комплекса (в формате подготовки предложений в Национальный доклад о ходе и результатах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия 2013-2025)»**

В решении проблем устойчивого развития агропромышленного комплекса России в современных условиях существенное место отводится усилению роли государства, в том числе в формировании эффективной системы поддержки данной отрасли экономики.

Необходимость поддержки аграрной сферы экономики обусловлена рядом объективных и субъективных причин, среди которых наиболее значимой является присутствие импорта продовольствия на российском рынке, что может создать угрозу национальной безопасности страны. Поэтому предоставляемая государством поддержка сельскохозяйственных производителей направлена на увеличение сельскохозяйственной продукции с целью обеспечения импортозамещения.

Все это предопределяет необходимость совершенствования процесса поддержки агропромышленного комплекса, а также создание более благоприятных условий для эффективного развития сельских территорий и повышения финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей и образованию полноценной производственной инфраструктуры.

Необходимо отметить, что в настоящее время для поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей государство реализует совокупность инструментов стимулирования, охватывающих прежде всего субсидирование, кредитование, страхование и налогообложение.

Согласно статье 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» государством предусмотрены меры, включающие финансовую поддержку сельхозтоваропроизводителей, применение налоговых льгот, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, проведение закупочных интервенций, а также информационное обеспечение производителей и участие общественных организаций в формировании и реализации государственной аграрной политики.

Данные направления получили реализацию в реализуемой Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2025 годы (далее – Государственная программа), которую следует отнести к основным документам из перечня нормативной правовой базы планирования и ресурсного обеспечения мероприятий по импортозамещению продукции сельского хозяйства в Российской Федерации.

В настоящее время Государственная программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, и показатели их результативности. Она предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства России во Всемирной торговой организации, ее участие в Евразийском экономическом союзе и других региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ.

С 2018 года Государственная программа реализуется как пилотная государственная программа Российской Федерации с применением принципов проектного управления, а с 2020 года вступили в силу новые правила субсидирования российского агропромышленного комплекса: ранее существование виды субсидий (содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК, погектарная поддержка и субсидирование на литр) молока были трансформированы в компенсирующие[[1]](#footnote-1) и стимулирующие[[2]](#footnote-2).

Эффективное развитие агропромышленного комплекса предполагает учет особенностей развития его ключевых секторов и гибкое применения мер государственной поддержки.

В частности, по оценкам экспертов Комиссии РСПП по АПК в ближайшие годы в сфере свиноводства будет наблюдаться крайне напряженная ситуация, связанная с резким снижением маржинальности и трудностями выплаты ранее взятых кредитов и обусловленная активным развитием товарного производства. В этой ситуации существенным фактором помощи предприятиям свиноводства в указанный период может стать дополнительная государственная поддержка предприятий отрасли.

Кроме того, как показывает правоприменительная практика, в рамках реализации мер государственной поддержки особое внимание следует уделять природно-климатическим факторам.

Неблагоприятные природно-климатические условия регионов, расположенных в Нечерноземной зоне, влияют на финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей: например, средняя рентабельность сельскохозяйственного производства с учетом субсидий в Центральном, Северо-Западном и Волго-Камском макрорегионах существенно ниже, чем в Центрально-Черноземном, Северо-Кавказском и Южном макрорегионах[[3]](#footnote-3) и не позволяет предприятиям осуществлять инвестиции в модернизацию производства, освоение заброшенных земель, благоустройство и инфраструктуру и часто приводит к банкротству субъектов предпринимательской деятельности, что, в свою очередь, становится большой проблемой не только для предприятий агропромышленного комплекса, но и других отраслей указанных макрорегионов (прежде всего предприятий перерабатывающей промышленности и банковского сектора) ввиду невозможности обслуживания ранее взятых кредитов.

Необходимо отметить, что условия осуществления предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства в зоне рискованного земледелия существенно отличаются от Черноземной зоны. Однако при распределении органами управления сельского хозяйства субсидий региональные природно-климатические особенности не всегда учитываются. В этих условиях одним из вариантов поддержки уровня доходности сельхозтоваропроизводителей Нечерноземной зоны может стать введение повышающего коэффициента при распределении всех видов субсидий в рамках Государственной программы, а также расширение самостоятельности субъектов РФ в части оказания государственной поддержки отраслям агропромышленного комплекса (приоритетным для данного региона) за счет средств федерального бюджета.

**В целях дальнейшего устойчивого развития агропромышленного комплекса Комиссия РСПП по АПК считает целесообразным рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:**

- обеспечить возврат отмененных ранее льготных кредитов на закупку зерна для комбикормовых производств, а также на закупку живых свиней для убойных предприятий;

- осуществить пролонгацию с 8 до 12 лет взятых инвестиционных кредитов по строительству селекционно-генетических центров;

- разработать и реализовать меры государственной поддержки для мероприятий, связанных с предотвращением АЧС;

- рассмотреть возможность увеличения компенсации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию животноводческих комплексов;

- проработать вопрос упрощения процедуры льготного кредитования, в том числе сокращения сроков такого оформления и выдачи кредитов;

- рассмотреть возможность расширения перечня сельскохозяйственной техники и оборудования, на приобретение которых может быть использован льготный кредит, в том числе в части техники для животноводства;

- проработать вопрос предоставления длинных (не менее 10 лет) кредитных линий с субсидированием кредитной ставки на строительство объектов АПК;

- при расчете размера всех видов субсидий, предоставляемых субъектам Российской Федерации, расположенных в Нечерноземной зоне, в рамках Государственной программы учитывать региональные особенности осуществления сельскохозяйственной деятельности путем применения повышающего коэффициента 2;

- обеспечить возмещение части затрат на проведение культуртехнических работ на уровне не менее 15 тысяч рублей на гектар;

- внести изменения в Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» в части предоставления возможности изменения условий кредитования по коммерческим инвестиционным кредитам в части установления льготной ставки в рамках механизма льготного кредитования (перевод коммерческих кредитов в льготные);

- внести изменения в Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 24 января 2017 г. № 24 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» в части предоставления льготных краткосрочных кредитов на закуп зерна для комбикормовых предприятий и цехов в рамках механизма льготного кредитования;

- внести изменения в Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 22 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении Порядка определения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации максимального размера льготного краткосрочного кредита, предоставляемого одному заемщику на территории каждого субъекта Российской Федерации» в части увеличения лимита на одного заемщика в рамках льготного краткосрочного кредитования до 1 млрд рублей.

1. В компенсирующую субсидию включается оказание несвязанной поддержки в растениеводстве и молочном скотоводстве, поддержка племенного животноводства и элитного семеноводства, а также развитие традиционных подотраслей растениеводства и животноводства, поддержка агрострахования. Размер компенсирующей субсидии будет формироваться исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по стране. На эту субсидию из федерального бюджета в 2020 году будет выделено 34 млрд рублей. [↑](#footnote-ref-1)
2. Стимулирующая субсидия будет предоставляться тем регионам, которые установили для себя приоритетные отрасли развития АПК. Она будет затрагивать производство зерновых или масличных агрокультур, овощей открытого грунта, молока, производство крупного рогатого скота мясного направления, развитие виноградных, плодово-ягодных насаждений. Также в этот вид субсидий вошло развитие малых форм хозяйствования и поддержка десяти регионов с низким уровнем социально-экономического развития. На стимулирующую субсидию из федерального бюджета в 2020 году будет выделено 27 млрд рублей. [↑](#footnote-ref-2)
3. В соответствие со Стратегией пространственного развития Российской Федерации до 2025 г. (утв. Распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. N 207-р). [↑](#footnote-ref-3)