**Пояснительная записка**

**к проекту приказа Минсельхоза России**

**«О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты**

**Министерства сельского хозяйства Российской Федерации**

**по вопросам охраны продукции растительного происхождения**

**от карантинных объектов»**

Производство зерна является основой аграрной экономики Российской Федерации и носит системообразующий характер не только для сельского хозяйства, но и для многих других отраслей отраслей экономики страны. Продукты переработки зерна традиционно являются одним   
из основных элементов продовольственного обеспечения и более чем   
на треть удовлетворяют энергетические потребности населения России.

В последние годы внутреннее потребление зерна полностью обеспечивается отечественным производством.

В 2018 году собрано свыше 113 млн тонн зерна в чистом весе, предварительный прогноз урожая на 2019 год – 118 млн тонн;   
Россия вошла в тройку лидеров по экспорту зерна и стала бесспорным лидером по экспорту пшеницы.

В настоящее время в России отсутсвует единая система, позволяющая отслеживать балансы входящей и исходящей продукции любого хранителя/элеватора, а также балансы полученного сырья и изготовленных из него продуктов на перерабатывающих предприятиях.

Введение оформления карантинных сертификатов при перемещении зерна и продуктов его переработки по всей территории Российской Федерации позволит обеспечить полную прослеживаемость поступающей отечественному и зарубежному потребителю продукции подтвержденного качества.

Формирование механизма такого регулирования не создаст существенной дополнительной нагрузки на бизнес, так как такие сертификаты уже оформляются при вывозе из карантинных фитосанитарных зон, установленных в связи с выявлением карантинного объекта, заражение и (или) засорение которым характерно для вывозимой подкарантинной продукции.

Кроме этого, оформление карантинных сертификатов при перемещении по территории Российской Федерации без вывоза   
из карантинных фитосанитарных зон потребует экспертное заключение   
о фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, полученное бесплатно при проведении обследования с отбором проб и (или) образцов   
и их лабораторного анализа в целях выявления наличия или отсутствия   
в ней признаков заражения и (или) засорения карантинными объектами   
в подготовленной к перемещению партии зерна и продуктов его переработки.

Существующие механизмы прослеживаемости зерна влекут за собой уменьшение экспорта за счет снижения репутации отечественного зерна.

Так, например, вьетнамская делегация в марте 2019 года проводила инспекцию зерна в связи с выявленными в 2017–2018 годах несоответствиями партий российской пшеницы карантинным фитосанитарным требованиям Вьетнама (обнаружение амбарного долгоносика (2017 год) и бодяка полевого (2018 год), которые были отгружены с начала 2018 года по август 2018 года из портов Краснодарского края через накопители, что не позволило определить производителя зерна и то место, где произошло засорение/перезаражение партии.

Предлагаемое регулирование направлено на снижение нелегального вывоза зерна в условиях отсутствия полноценной системы прослеживаемости зерна, что позволяет недобросовестным участникам рынка реализовывать зерно, используя нелегальные схемы.

Карантинный сертификат оформляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, что позволяет обеспечить прослеживаемость зерна   
с использованием федеральной государственной информационной системы   
в области карантина растений.

Проектом приказа Минсельхоза России «О внесении изменений   
в некоторые нормативные правовые акты Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по вопросам охраны продукции растительного происхождения от карантинных объектов» предлагаются изменения в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, в перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат, утвержденный приказом Минсельхоза России от 3 мая 2018 г. № 188,   
в форму карантинного сертификата, утвержденную приложением   
№ 3 к приказу Минсельхоза России от 27 октября 2016 г. № 478   
«Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» и в порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному   
и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, утвержденный приказом Минсельхоза России от 10 августа 2017 г. № 390.

Дополнительные трудозатраты бизнеса на оформление карантинных сертификатов при перемещении по территории Российской   
Федерации без вывоза из карантинных фитосанитарных зон составят порядка 20 человеко-часов в год на одну организацию.